

政府工作报告

——2019年2月17日在昆明市第十四届人民代表大会第四次会议上

市长 王喜良

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和列席人员提出意见。

一、2018年工作回顾

过去一年，面对严峻复杂的宏观经济形势和艰巨繁重的改革发展任务，市人民政府在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记对云南工作的重要指示精神，坚持新发展理念，落实高质量发展要求，全面贯彻市委十一届四次全会的安排部署，按照市十四届人大三次会议确定的目标任务，团结拼搏，攻坚克难，全市经济平稳健康发展，开创了区域性国际中心城市建设新局面。实现地区生产总值5206.9亿元、增长8.4%，固定资产投资增长5.5%，一般公共预算收入595.6亿元、增长6.2%，城乡居民人均可支配收入分别达42988元和14895元、分别增长8%和8.7%，社会消费品零售总额2787.4亿元、增长10%，居民消费价格上涨1.7%，单位地区生产总值能耗下降7%。

一年来，我们坚持把发展作为第一要务，高质量发展迈出坚实步伐。经济发展质量效益双提升。出台稳增长20条政策措施，强化经济运行分析，及时研究解决实体经济运行和项目投资建设中存在的问题，全市规模以上工业企业利润总额达222.7亿元，增长29.1%，企业整体盈利水平不断提升。完成税收477.1亿元、增长16.1%，占一般公共预算收入80.1%，财政收入质量居全省第一。启动实施质量提升行动，2家企业获省政府质量奖。产业转型升级步伐加快。启动实施工业攻坚三年行动，全力打好工业经济攻坚战，宝能汽车制造、紫光芯云产业园等154个项目落地，中关村电子城（昆明）科技产业园一期、智能装备产业园等38个亿元以上项目竣工，昆明新能源汽车研发中心首车下线，规模以上工业增加值增长14%，增速居全国省会城市第1位。深入推进服务经济倍增计划，全力打好服务业经济攻坚战，全面落实省“旅游革命”部署，旅游市场秩序综合整治成效显著，民族村、石林、轿子雪山等36个景区率先上线“一部手机游云南”，七彩云南欢乐世界等项目建成运营，全市接待游客1.6亿人次、增长20.3%，旅游业总收入突破2000亿元、增长35.5%。文化建设与产业发展“510”工程深入实施，建成云纺文创园、滇创季官产业园等6个文创园区，文创产业增加值增长15%。总部（楼宇）、会展、体育健身等产业蓬勃发展，会展业实现总体经济收入312.7亿元，连续三年荣获“中国最具竞争力会展城市”称号。新增21户总部企业，盘龙区荣获“中国楼宇经济最具投资价值城区”称号。大健康产业加快集聚发展，国家植物博物馆选址落户茨坝片区，国药集团、康美药业、阿里健康、博奥生物等一批大健康知名企业入驻昆明，成功举办大健康国际论坛，72个5000万元以上大健康项目中健康产业总投资2165.7亿元。华为、睿思特等项目落户呈贡信息产业园，云硅智谷落地高新区，信息产业产值增长26.7%。高质量打好“绿色食品牌”，高原特色都市现代农业加快发展，农业增加值增长6.3%。新认证国家“三品一标”企业37家、产品123个，新增省级龙头企业14家，在全省首届“绿色食品牌”表彰中，我市22家企业及产品获奖，占全省三分之一。产业招商取得新成效。昆明华为软件开发云上线运营，闻泰智能终端、网龙VR西南总部基地等工业和信息化项目签约落地，与招商局集团、京东集团等签订合作协议，引进思爱普等7家世界500强企业。全市引进市内外资1157.5亿元，实际利用外资8.5亿美元。创新驱动能力增强。国家级、省级众创空间分别达到25家、77家，新增省级企业技术中心23家，新认定市级重点实验室和工程技术研究中心20个、科技创新团队10个、市级企业技术中心47家，新增院士工作站5个。全社会研发投入强度达2.3%，科技对经济增长贡献率较上年提高2.8个百分点。新增长极不断壮大。滇中新区发展提速，路网等市政基础设施日趋完善，构建了“533”产业体系，地区

生产总值增长 13.1%，规模以上工业增加值增长 50.6%，“三年见成效”目标基本实现。官渡区、五华区被评为“2018 年中国百强区”，安宁市连续三年蝉联“全国县域经济百强县”，五华科技园、安宁工业园成为首批主营业务收入突破千亿元的省级工业园区。七甸产业园创建成为国家级绿色园区。

一年来，我们全力打好三大攻坚战，实现全面小康的基础更加坚实。防范化解重大风险扎实推进。加强预测预警预防，提高对各类风险发现、化解、管控能力，突出抓好防范化解金融风险、政府债务风险、国有企业风险等工作，牢牢守住了不发生区域性系统性风险的底线。脱贫攻坚成效显著。抓好“七个一批”和农村危房改造、饮水安全保障等 9 项措施的落实，筹措 72.4 亿元财政资金投入脱贫攻坚。推广“菜单式”产业扶贫模式，产业发展覆盖率达 100%，户均增收 900 元以上。三个贫困县区全部消除农村危房，易地扶贫搬迁入住率达 100%。全市 10.6 万贫困人口标注脱贫，贫困发生率由 5.6% 下降至 1% 以内。东川区、禄劝县贫困退出已申请省级评估并向社会公示。寻甸县顺利摘帽，获得国家脱贫攻坚组织创新奖。污染防治成效明显。全力抓好中央和省环保督察反馈问题整改。深化落实河（湖）长制，完成 22 条黑臭水体专项整治，滇池全湖水水质达到Ⅳ类，为 1988 年建立滇池水质数据监测库 30 年来最好水平。“森林昆明”建设加快推进，滇池流域及西山等重点区域“五采区”生态修复治理稳步推进，完成营造林 56 万亩。狠抓工业废气、机动车尾气和建筑工地扬尘等大气污染防治，主城空气质量优良率达 98.9%，为 2013 年执行国家空气质量新标准以来最好水平。

一年来，我们积极提升规划建设管理水平，城乡面貌不断改善。着力拓展优化发展空间。开展城市总体规划和土地利用总体规划修编工作，初步形成国土空间规划成果。完成环滇池空间形态与城市天际线等专项规划编制，出台实施城市空间管控和特色风貌塑造指导意见。云南昆明规划馆建设布展全面完成。嵩明、宜良撤县设市工作稳步推进。拆除违法违章建筑 2049 万平方米，实施主城区“三旧”改造连片开发 23 个片区，完成拆迁改造 610 万平方米。支持 3 个贫困县实施城乡建设用地增减挂钩，争取国家结余指标流转 2271 亩。城市基础设施不断完善。宜石、武倘寻等 13 条高速公路加快建设，昆石高速马郎立交、绕城高速宜良至澄江段、功东高速建成通车。5 个在建地铁项目加快建设，4 号线 23 座站点封顶，地铁运营能力不断提升，日均客流量达 55 万乘次。开工新建城市道路 76 条，实施道路整治 42 条，南二环改造提升工程提前通车，人民路提升工程完工，金马坊节点改造工程和三市街、白云路公共人防工程开工建设。建成地下综合管廊 4.5 公里，实施海绵城市建设 26.2 平方公里。建成 3 座换电站、45 座充电站、1434 个充电桩。实施城市防洪工程 18 件，城市淹积水问题有效缓解。重点片区加快建设。草海、巫家坝、东白沙河、普吉片区、呈贡新区等重点区域开发建设取得新成效，春之眼、恒隆广场等城市地标性建筑建设提速。翠湖周边提升改造一期工程完工，洗马河和“柳营洗马”景观重现。南强街、文明街等历史文化街区整治提升完成。人居环境持续改善。创建第六届全国文明城市三年行动计划全面启动，出台实施文明行为促进条例，国家卫生城市通过国家复审，国家园林城市通过省级复查，昆明荣获联合国第 18 届“国际花园城市”金奖。建立市、区、街道、社区、网格五级闭环处置机制，城市网格化管理实现全覆盖。交通综合整治提升工程深入推进，新增机动车泊位 21780 个，城市机动车高峰时段通行时速由上年的 11 公里提升至 23 公里。“四治三改一拆一增”和“七改三清”工作扎实推进，新建改造城市公厕 290 座，新增城市绿地 373.8 公顷，完成农村公路建设 1000 公里、“五小水利”建设 1.4 万件，建成美丽乡村 626 个，农村生产生活条件持续改善。城市品质不断提升，都市范、文化范、国际范逐步显现。

一年来，我们加快改革开放步伐，经济社会发展内生动力和活力进一步激活。重点领域改革加快推进。深入推进供给侧结构性改革，落实各项减税降费政策，着力降低用地、用电、物流和研发成本，全年降低企业成本近 500 亿元。深化“放管服”改革，出台实施打造国际一流营商环境的系列政策措施，着力解决审批“三多”问题，全市梳理公布“最多跑一次”改革事项 5202 项，累计办理“最多跑一次”改革事项 5217 万余件，办结率达 99.99%。实施政务服务“七办”模式，初步实现“3550”改革目标，行政审批要件精简 38%，审批时限压缩 51%，市本级行政许可事项精简到 80 项，为已公布行政许可事项的省会城市中最少。公共资源交易率先实现跨省远程异地评标。开展“证照分离”改革试点工作 106 项，深入推进“多证合一”改革，创新实施“容缺审批”制度，企业和个体工商户登记实现全程电子化，全市新设立市场主体 14.7 万户，市场主体总量达 72.1 万户，增长 8%，民营经济实现增加值 2390.6 亿元，占 GDP 比重达 45.9%。昆明在全国直辖市、副省级城市、省会城市的营商环境指数排名跃居第 13 位，较上年提升 9 个位次。农村土地承包经营权确权登记颁证和“三权分置”改革有序推进，我市成为新一轮“国家集体林业综合改革试验示范区”，宜良县全国农村集体产权制度改革经验在全国推广，富民县成功列入第三批试点县，

石林县荣获“2018年全国农村三次产业融合发展先导区”称号，嵩明县入选全国农村综合性改革试点。国资国企、财税金融、教育文化、医疗卫生等领域改革积极稳妥推进。国际化水平不断提升。综合交通枢纽功能日益凸显。昆明至蒙自、至大理、至丽江开通动车，泛亚高铁昆明段全线贯通。新开通昆明至海防国际公路运输班线。中欧班列、中越、中亚铁海联运国际货运班列稳定开行，运输货物总量3.8万吨，比上年增长89.6%。昆明长水国际机场航站区改扩建、公务机候机楼等在建项目有序推进，新开通昆明至伊斯兰堡、昆明至迪拜等5条国际客货运航线，实现东南亚国家首都直飞全覆盖。“四个中心”建设取得新进展。第5届南博会、第14届农博会成功举办。昆明获批国家跨境电子商务综合试验区，被认定为国家文化出口基地和国家外贸转型升级基地，入选国家物流枢纽城市，入围国家供应链创新与应用试点城市。国际经贸合作不断深化，对外投资项目20项，协议投资总额6.57亿美元，对外工程承包合同金额8.3亿美元。全市进出口总额增长67.6%，增速居全国省会城市第一。“金砖国家技术转移中心”成功落地，中国昆明南亚东南亚科技服务业合作中心正式挂牌，昆明一万象科技创新中心正式签约。举办国家金融与发展研讨会，金产园区、金融小镇建设有序推进。开设国际学校5所、国际部11个，8所学校成为华文教育示范基地，30所中小学与其他国家和地区的学校建立“姊妹学校”关系。昆明高原国际半程马拉松赛、上合昆明马拉松成为体育对外交流合作的重要平台，昆明网球公开赛成为国内有影响力的红土网球赛事。与日本高山市缔结为国际友城，荣获（中国）国际友好城市交流合作奖，获得第七届中国国际友好城市大会举办权，成立全国首个国际商事仲裁服务中心。“三大品牌”影响力、吸引力不断提升。云南陆军讲武堂旧址保护规划已获国家文物局批复，实施闻一多、朱自清旧居等22项文物保护工程，历史文化保护利用工作不断加强。完成《昆明市城镇绿化条例》修订。银杏道、蓝花楹、樱花雨、昆明蓝、春城绿成为“网红打卡地”，斗南花卉小镇上榜中国最美特色小镇，昆明在“2018世界春城”评选中排名全球第一。国家发展改革委正式复函支持昆明大健康产业集聚发展，在全国率先建立大健康产业统计制度，“三医三预三康”健康服务体系不断完善，中国健康之城品牌影响力日益提升。

一年来，我们聚焦民生需求，切实保障和改善民生。持续加大民生投入，将财政支出的73.7%用于民生支出。加大“稳岗援企”力度，实施“百企万岗”入昆计划，高校毕业生、退役军人、下岗转岗职工等重点群体就业得到较好保障，新增城镇就业16.5万人，农村劳动力转移就业17.9万人，城镇登记失业率3.09%。深入实施教育优先发展战略，完成主城五区教育布局规划，实现新建改建小区配建学校全覆盖。“三名”工程扎实推进，创新实施银龄讲学三年行动计划，优质教育资源不断扩大。引进华东师大实验学校、西南大学附属学校等名校10所、名师68名、名校长10名，新增优质学位1.2万个，国家学前教育改革发展实验区工作圆满完成，优质高中覆盖比达74.5%。医疗服务水平稳步提升，与北京301医院、上海中医药大学签订战略合作框架协议，累计引进9家医疗机构在昆合作办医，市属10家医院全部开展医联体、医共体、专科联盟试点，覆盖全省519家医疗机构，县级医院提质达标建设加快推进，贫困县区乡镇卫生院全部达标，贫困村卫生室标准化建设全面完成。实施“关爱妇女儿童健康行动”，全市孕产妇死亡率和婴儿死亡率较上年分别降低13.8%、12.9%。昆明首次荣获全国无偿献血先进城市。食品药品监督管理不断强化，非洲猪瘟防控有力有效。全面实施全民参保计划，各项社会保险覆盖率保持在96%以上。建设城乡居家养老服务中心62个、医养结合机构19家，新增养老床位3500余张。完成棚户区改造8000套（户），基本建成城镇保障性住房2.14万套（户），11万户住房困难家庭住进了新房。深入实施文化惠民工程，第四批国家现代公共文化服务体系示范区创建工作全面推进，国家文化消费试点城市工作范围扩大到全市，公共文化覆盖率和效能不断提升。全国民族团结进步示范市创建工作通过省级初验并上报国家，禄劝、寻甸成功创建成为全国民族团结进步示范县，石林被命名为国家级“海峡两岸少数民族交流基地”。立体化治安防控体系建设全面推进，扫黑除恶专项斗争等10场战役扎实开展，盗抢骗、黄赌毒等违法犯罪得到有效遏制，全市刑事发案下降13%。安全生产形势总体稳定，事故起数、伤亡人数明显下降。“军人之家”服务管理机构建设扎实推进，我市被评为省“第十届双拥模范城”。国家安全、防灾减灾、港澳台侨、民族宗教、档案史志等工作取得新成绩。人民群众获得感、幸福感、安全感进一步提升。

各位代表！一年来，在市委的坚强领导下，我们严格落实全面从严治党要求，严守政治纪律和政治规矩，不断加强政府自身建设。我们依法全面履行政府职能，严格执行民主集中制，坚持“三重一大”集体研究，注重听取各方面的意见建议，确保决策科学民主高效。我们主动接受市人大及其常委会的法律监督和工作监督，自觉接受市政协的民主监督，积极接受社会监督，办理人大代表议案2件、建议363件，办理政协委员提案569件，提请市人大常委会审议地方性法规草案6件，制定修订政府规章3件、规范性文件4件。我们持之以恒正风肃纪，坚决执行中央八项规定精神、省委实施办法和市委实施细则，继续压减

“三公”经费，强化审计监督，加强政府廉政建设。

各位代表！过去一年取得的成绩，是党中央国务院亲切关怀的结果，是省委省政府坚强领导的结果，是市委总揽全局、科学决策的结果，是市人大及其常委会和市政协监督支持的结果，是全市广大干部群众撸起袖子加油干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向市人大代表和政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和社会各界人士，向中央驻昆单位和省级各部门，向驻昆解放军和武警部队官兵，向所有关心支持昆明发展的各界友人，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表！2018年宏观经济形势严峻、经济下行压力加大、市场有效需求不足、实体经济困难等不利因素影响超出了我们的预期，地区生产总值、固定资产投资、社会消费品零售总额没有完成预期目标，三环闭合工程、东风路道路提升工程部分惠民实事没有按期完成，反映出政府工作还有许多不足。我们清醒地认识到，我市经济社会发展还存在一些深层次结构性矛盾和问题：一是高质量发展的基础还不够牢。产业支撑不足特别是工业不大不强，新旧动能接续转换较慢，经济增长对投资的依赖程度依然过高。创新体制机制不活，创新资源整合不够，创新创业人才不足，产学研用结合不紧。二是区域性国际中心城市建设步伐还不够快。开放合作领域不宽、层次不高。推进区域性国际中心城市的支撑项目不够多、政策举措不够实、落实推进不够理想。现行城规土规不足以支撑发展需要，发展空间受限，项目等地的情况较为普遍。债务“紧箍咒”制约突出，民营经济发展不足，融资难融资贵的问题依然存在。三是生态环境保护压力较大。滇池水质还不够稳定，部分入湖河道水质还不达标，源头治理任务艰巨，大气污染防治形势严峻，生态破坏、环境违法等问题时有发生，持续改善生态环境任重道远。四是民生领域补短板任务艰巨，城市管理智慧化精细化水平不高。教育、医疗、养老等公共服务供给不足，择校热、出行难、看病贵等人民群众的“烦心事”还没有得到很好解决。贫困地区产业、就业组织化程度偏低，“造血”能力差，巩固脱贫成效还需持续发力。防范化解重大风险、维护社会和谐稳定压力较大。五是干部作风转变还不到位。部分干部担当不够、落实不力、能力不足，工作只求过得去、不求过得硬，甚至推拖滑绕、为官不为。形式主义、官僚主义新表现还不同程度存在，一些领域不正之风和腐败现象时有发生。面对这些问题和不足，我们将采取有力措施，认真加以解决。

二、2019年工作安排

今年是新中国成立70周年，是全面建成小康社会关键之年。做好政府工作的总要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会、中央经济工作会议精神，进一步贯彻落实习近平总书记对云南工作的重要指示精神，按照省委十届六次全会、市委十一届六次全会部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，贯彻“五个坚持”“六个稳”要求，深化改革强动能，扩大开放增优势，聚力创新促转型，继续打好三大攻坚战，高质量推进区域性国际城市建设，增强人民群众获得感、幸福感、安全感，保持经济持续健康发展和社会大局稳定，为全面建成小康社会收官打下决定性基础，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立70周年。

今年经济社会发展主要预期目标建议为：地区生产总值增长8.5%左右，固定资产投资增长10%左右，一般公共预算收入增长5%，社会消费品零售总额增长10.5%，城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%和8.5%，居民消费价格涨幅控制在3%以内，城镇登记失业率控制在4%以内，万元生产总值能耗下降、主要污染物排放量削减完成省下达任务。

围绕上述目标，我们将重点抓好九个方面的工作：

（一）着力培育壮大新动能，不断夯实高质量发展的产业支撑。认真落实省委、省政府打好“三张牌”的部署要求，坚持走“两型三化”为方向的高质量发展路子，着力培育新增长点、新增长极、新增长动能，推动以制造业为重点的“188”产业集群发展、高质量发展，在转变发展方式上实现新突破。

重点发展新型工业。深入实施工业攻坚三年行动，一季度内出台工业攻坚实施方案，明确“路线图”“施工图”，挂图作战。

加大财政投入力度，市级财政预算安排 22.4 亿元工业发展资金，设立产业发展股权投资基金，重点支持新能源汽车、生物医药、新材料、电子信息等新兴产业发展。制定工业和信息化项目开工计划，确保云硅智谷、宝能汽车制造等 40 个亿元以上重大项目开工，30 万吨合成氨装置技改等 30 个亿元以上项目竣工，确保工业和信息化投资增长 15%以上，力争达到 20%。启动实施新一轮技术改造计划，组织实施 100 项重大技术进步项目，力争工业投资占全部固定资产投资比重明显提升。打好“绿色能源”牌，推进乌东德、白鹤滩水电站建设，加快发展水电铝、硅、锂材精深加工，开工建设动力电池三元正极材料前驱体项目，大力发展新能源汽车及配套产业，形成产业集群，确保江铃、东风云汽新能源汽车项目建成投产，总产能达到 30 万辆。大力推广使用新能源汽车，加快新能源汽车充电设施建设，新增换电站 8 座、充电桩 2400 个、充电站 50 座。集中打造新能源汽车及配套、信息及智能制造、化工等 3 个千亿级产业。做好企业达标培育工作，确保新增规模以上工业企业 40 户以上，规模以上工业增加值增长 10%以上。

大力发展数字产业。抢抓数字经济机遇，编制“数字昆明”发展规划，大力推进资源数字化、数字产业化、产业数字化，促进数字经济快速发展。引进培育一批云计算、人工智能等骨干企业，加快优必选、睿思特等项目建设，推动闻泰智能终端、紫光芯云产业园项目开工，京东方 OLED 等项目竣工投产，确保呈贡信息产业园完成投资 220 亿元，全市信息产业产值增长 20%。引进一批区块链创新企业，促进电子政务、跨境贸易、住房租赁、智慧康养等领域率先实现区块链示范应用场景落地，配合省举办好首届区块链国际论坛。

提速发展大健康产业。加快实施大健康产业发展规划，推进国家植物博物馆开工建设，加快建设昆明大健康产业示范区，全力打造健康生活目的地。引进一批高端医疗、健康旅游、医疗器械制造等项目，加快推进康美（昆明）健康城、鹏瑞利健康城、阿里健康等项目建设，加快建设高新区生物产业基地、滇中新区医药产业园、茨坝生物科技小镇、呈贡健康产业园、绿地健康城、晋宁健康养老聚集区，确保大健康产业增加值增长 10%以上。加大宣传推介力度，进一步提升“中国健康之城”影响力、吸引力。

加快发展现代服务业。深入推进全域旅游，深化“旅游革命”，抓好旅游市场秩序整治和旅游产业转型升级，加快七彩云南欢乐世界、蓝光欢乐城、华强方特文化科技旅游产业园、佳龙国际旅游度假区等重大文旅项目建设，确保旅游业总收入增长 20%。深入实施文化建设和产业发展“510”工程，支持鼓励老旧工业厂房、闲置建筑物转型升级建设文化创意产业园区，新建拾翠国际民艺创意园区、春雨 937 工业遗产文化街区等 6 个文创园区，加快推进世博园中央文化区等项目建设，力争文化及相关产业增加值增长 15%。大力发展总部（楼宇）经济，力争新引进总部企业 10 家以上，全市新增税收千万元楼宇 6 幢、亿元楼宇 6 幢。

培育发展新增长极。推动滇中新区跨越发展，加快中石油安宁炼化技改升级项目前期工作，推动石化产业扩大规模，延伸产业链。加快打造新材料、电子信息、生物医药产业集群。发挥园区主战场作用，支持高新区、经开区、杨林经开区等重点开发区开展体制机制改革创新试点，激发园区发展活力，逐步剥离社会事务，移交属地政府，集中精力抓招商引资、项目建设、产业发展，打造最优营商环境。力争高新区、杨林经开区创建为国家级绿色园区。坚持错位发展，鼓励和支持各县（市）区、各园区因地制宜发展特色产业，推动县域经济加快发展。

继续开展“大招商、招大商”。强力推进“一把手”招商，市县领导拿出一半以上的精力来招商，弹好招商引资“七步曲”，提高招商引资的精准性和实效性。把工业招商摆在更加突出位置，实施产业链招商工程，积极探索“产业导入、成片开发”新模式，引进一批产业链关键环节、核心企业、上下游配套企业，力争全市招商引资工业类项目占比不低于 30%。探索资本注入式招商，按照“同股同权、风险共担、利益共享”的原则，着力引进一批技术含量高、市场前景好的优质项目。强力推进招商项目签约落地，继续实行项目推进领导“经理负责制”，做好跟踪服务，提高签约项目落地率、开工率。创新招商引资考核，进一步突出投产达效以及新兴工业、现代服务业的考核导向。确保引进市内外资 1200 亿元，实际利用外资 9.3 亿美元。

（二）继续打好三大攻坚战，逐步解决发展不平衡不充分问题。聚焦突出问题，增强攻坚克难的责任感、使命感和紧迫感，以更大力度、更实举措打好三大攻坚战。

坚决打好防范化解重大风险攻坚战。扎实抓好重点领域风险防范化解工作，守住不发生区域性系统性风险底线。建立健全防范、化解、摸排、打击四位一体的地方金融风险防范化解机制，强化与金融监管机构沟通协调，形成防控合力。重点防范化解 P2P 网络借贷等互联网金融风险，打击处置非法集资等涉金融犯罪。强化政府债务化解主体责任，完善工作考核机制，严格风险预警控制，逐笔逐项制定偿还计划，通过土地出让、盘活资产资源、增收节支等方式，多渠道落实偿债资金，确保到期债务如期偿还，政府债务规模有效降低。强化平台公司债务杠杆约束，依法依规开展市场化融资，严控新增隐性债务，防范化解平台公司信用违约风险。加大土地收储出让力度，全市新增储备土地 3.8 万亩，供应 3.6 万亩以上，力争实现出让收入 1000 亿元。

坚决打好污染防治攻坚战。坚决抓好中央和省环保督察、省委机动巡视反馈意见整改，确保件件有着落、条条改到位。深入开展“碧水”保护行动，认真落实滇池保护治理“三年攻坚”行动年度实施方案，重点抓好滇池流域“上截中疏下泄”、水质提标等重点项目，确保滇池治理“十三五”规划项目启动率达到 90%。强化“一河一策”综合整治，建立健全主要流域水质自动监测体系，实施“清水入滇”微改造工程，加强雨污分流，完善截污治污系统，主要入湖河道及主要支流全面消除劣 V 类水体，盘龙江等 35 条河道水质达到年度目标，确保滇池草海、外海水质分别稳定达到 IV 类和 V 类。加快推进阳宗海环湖截污改扩建工程、南岸生态湿地建设和流域农业种植结构调整等工作，确保水质稳定在 III 类以上。开展饮用水水源地规范化建设和水源区环境集中整治，保障全市饮用水水质稳定达标。巩固节水型城市创建成果，确保通过国家复查。深入开展“蓝天”保护行动，加大纯电动汽车推广使用力度，重点开展建筑工地扬尘、工业企业达标排放专项整治，全力推进“散污乱”企业、挥发性有机污染物、露天烧烤等重点领域污染防治工作，严厉查处打击环保违法犯罪行为，确保城市空气质量达国家二级标准。

坚决打好精准脱贫攻坚战。围绕“两不愁、三保障”，坚持高质量严标准，进一步查缺补漏，确保东川区、禄劝县通过贫困退出专项评估检查，顺利摘帽。坚持脱贫不脱政策，突出抓好“六个结合”，健全脱贫攻坚项目库，完善返贫预警机制，防止返贫和出现新的贫困。提高产业组织化程度，积极引进龙头企业，推进农村土地适度规模化经营，加快推进东川区、禄劝县、寻甸县 10 个特色产业项目，壮大农村集体经济，扩大新型农业经营主体对农村收入较低群体的有效覆盖。提高就业组织化程度，推动就业意愿、就业技能与就业岗位的精准确对接，全年完成 15 万人以上的农村劳动力转移就业，其中有组织转移就业 7.5 万人。建立易地扶贫搬迁后续工作机制，确保搬得出、住得了、留得住、能致富。全面完成旧房拆除、土地整理和复垦复绿，争取土地增减挂钩指标交易流转 80% 以上。加强各类保障措施的统筹力度，建立健全与致贫返贫类型相衔接的社会保障制度和专项社会救助制度，夯实保障性扶贫，确保脱贫攻坚成效进一步巩固。

（三）着力抓好城市规划建设管理，不断提升城市品质。狠抓城市规划建设管理，拓展城市发展空间，完善城市功能，改善城市形象，提高城市文明程度，彰显特色魅力，在提升城市品质上实现新突破。

着力破解发展空间受限难题。按照“节约集约、增存挂钩”的原则，充分利用“多规合一”成果，以区域土地综合整治为路径，在确保基本农田数量不减、质量提升的前提下，通过归并零星基本农田，调整优化国土空间发展格局。编制《2019 年度国有建设用地供应计划及三年滚动实施计划》，用好城乡建设用地增减挂钩政策，消化 67186 亩批而未供土地，盘活利用 8012 亩闲置土地。加大高新区、经开区、呈贡信息产业园等重点开发区规划调整，挖掘用地潜力，切实解决项目缺地、等地的困境。持续打好拆临拆违大会战，坚决抓好“大棚户”整治。出台最严厉措施，查处违法违规建筑，严控增量，确保拆除 2500 万平方米。加快实施城市更新改造，继续推进春雨路沿线、福德村等 17 个“三旧”改造项目，新启动凉亭、金刀营等 11 个“三旧”改造连片开发项目，实施罗丈村、陈家营村等 14 个城中村改造项目，确保完成拆迁 800 万平方米以上。

优化提升城市格局。进一步优化完善国土空间规划，争取成为第一批上报国务院获批的城市。开展重点片区城市设计，加快呈贡核心区、巫家坝、草海、东白沙河、大渔等片区建设。启动实施人民路、东风路等城市主干道和草海、海埂公园等片区亮化美化工程。有序开展重点街路、节点、老旧小区微改造。开展历史文化名城保护规划修编，推进翠湖片区、“昆明老街”片区、南强历史街区整体联动，抓好历史文化建筑保护，擦亮“历史文化名城”品牌。

完善城市基础设施。加快推进宜石、石泸（昆明段）、格巧（昆明段）、武倘寻、昆楚二线入城段等高速公路建设，昆倘高速全线开工、福宜高速全面复工，启动昆玉高速鸣泉至马金铺段大修工程。实现绕城高速外环线闭合，完成东格、寻沾（昆明段）2条高速公路建设，新增高速公路里程100公里以上。加快推进地铁1号线西北延、2号线二期、5号线等5个项目建设，力争4号线、6号线二期具备通车条件，积极推进地铁第三轮建设规划报批工作。启动金碧路、拓东路、滇池路恢复提升工程，完成东风路恢复提升工程，加强城市道路路面养护考核力度，提升路面完好率。建设36条城市道路，完成23项城市道路整治，提速飞虎大道北段、南北大道等项目进度。启动5G网络区域性试点。完成海绵城市建设20.7平方公里。

继续推进城市精细化管理。加快推进智慧城市建设，编制“春城+智慧城”建设实施计划，在智慧城管、智慧交通、智慧医疗等领域率先启动一批重点项目。依法推进城市网格化治理，完善“区、街道、社区、管理网格”四级网格长责任制。持续开展市容市貌综合整治，重点整治提升沿街广告、指示牌和城市家具，抓好垃圾分类试点工作。加大主城区集贸市场整治提升力度，改造提升63个、新建扩建14个集贸市场，着力解决集贸市场“脏、乱、差”顽疾。持续开展交通综合整治提升工程，加快智慧交通项目建设，优化交通组织管理，规范道路交通标识标志。加快推进机动车停车泊位扩容工程，新增机动车泊位1.2万个。按照“六个不滑坡”“六个持续提升”要求，深入实施创建全国文明城市三年行动计划，大力开展“5+N”群众性精神文明创建活动，持续提升城市文明水平。

（四）坚持农业农村优先发展，全面推进乡村振兴。按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，抓好《昆明市乡村振兴战略规划》的落实，以示范引领带动全域提升，在推进乡村振兴上实现新突破。

大力推进乡村产业振兴。推动高原特色都市现代农业提质增效，打好昆明“绿色食品牌”，市级财政安排1500万元对绿色食品10大名品、10强企业、10佳创新企业进行奖励，在产业发展股权投资基金中设立专项基金，对新增投资1亿元以上的绿色食品龙头企业进行股权投资项目扶持。推动花卉、蔬菜等“6+2”特色产业高质量发展，大力发展观赏苗木、林下经济等特色林产业。推进农村三次产业深度融合，实施农产品加工业振兴行动，积极发展创意农业、休闲农业、养生农业、智慧农业等新产业新业态，构建高原特色都市现代农业产业链。培育新型农业经营主体，新增省级龙头企业5个，新建家庭农场100个、农民专业合作社200个。支持斗南花卉产业园、石林台湾农民创业园、嵩明现代农业科技示范园等10个重点农业园区改造升级，推动农业“总部经济”发展，培育农业“小巨人”。

大力推进乡村环境提升。持续推进农村“七改三清”行动，以垃圾污水处理、厕所革命、村容村貌整治为重点，加快补齐农村人居环境短板，力争建制村生活污水处理设施覆盖率达85%，农村无害化卫生户厕覆盖率达到80%以上。完善农村基础设施，抓好“四好农村路”建设，完成自然村路面硬化及路基改造200公里，续建柴石滩水库灌区工程，推进3件中型和10件小型水库建设，新开工4件河道治理工程和15件病险水库除险加固等防灾减灾水利基础设施项目，启动实施5万农村人口饮水安全巩固提升工程，促进农村生产生活条件明显提升。

大力推进城乡融合发展。推动文明城市创建向农村拓展延伸，加快新时代文明实践中心（所、站）建设，办好“中国农民丰收节”，传承优秀农耕文化、民族节庆文化，建设农耕博物馆，推动乡村文化振兴。建立健全城乡人才流动机制，鼓励外出务工人员返乡创业就业，支持城市居民下乡创业，培育新型职业农民2000名，建设农村领军人才队伍，推动乡村人才振兴。深入开展党建和乡村振兴“双推进”行动，加强农村群众性自治组织建设，促进自治法治德治有机结合，推动乡村组织振兴。

大力推进美丽乡村建设。编制乡村振兴战略空间规划，科学布局乡村生产生活生态空间。聚焦“特色、产业、生态、通达、宜居、智慧、成网”7大要素，实施“十镇百村”示范，打造10个田园风光型、民族风情型、历史文化型、特色产业型等类型的特色小镇，力争入选省级特色小镇2个以上，建设100个农村宜居示范村、200个美丽乡村，为全省乡村振兴作出昆明贡献。

（五）聚焦重点领域和关键环节，全面深化改革。把充分释放市场主体活力作为改革着力点，建立健全制度构架和体制机制，在增强改革成效上实现新突破。

持续深化供给侧结构性改革。认真贯彻巩固、增强、提升、畅通“八字方针”，不断提高经济发展质量和效益。巩固“三去一降一补”成果，严控过剩行业新上产能，加大“僵尸企业”处置力度，推动阳宗海电厂去产能。落实“一定位三稳定两体系”要求，促进房地产市场平稳健康发展。落实减税降费优惠政策，为企业降成本 300 亿元以上。增强微观主体活力，持续深化“放管服”改革，实施“营商环境提升年”行动，启动“四个零”行动，力争昆明营商环境指数在全省名列前茅、全国排名进位。全面落实“一部手机办事通”，提升昆明政务服务“七办”品牌，完成“一网四中心”建设，打造“不打烊”的政务服务专区。建立完善中介服务信用评价体系，提升审批中介服务效能。推进“银税互动”，健全政银企协调沟通机制和融资担保体系，推动金融机构将更多信贷资源投向实体经济。

扎实推进重点领域改革。抓好农村集体产权制度改革试点，深入推进承包地“三权分置”改革，稳妥有序推进土地经营权、林权流转，抓好集体经营性建设用地入市等试点工作，组建昆明市林权收储交易中心，落实第二轮国家集体林业综合改革试验示范区目标任务。稳步推进公立医院薪酬制度改革试点工作。全面深化供销合作社综合改革，增强为农服务能力。深化国资国企改革，出台国企改革三年行动实施方案，加快国有经济布局优化、结构调整和战略性重组，分类分层、有序推进市属国有企业混合所有制改革。深化电力体制改革，深入推进增量配电网改革试点工作。

着力激发民营经济活力。全面实施市场准入负面清单制度，对歧视和不利于民营资本投资发展的地方性政策进行清理，出台促进民营经济高质量发展的实施意见，建立向民间资本推介项目长效机制，以更多的硬招、实招、新招着力破解制约民营经济发展的突出问题。推进社会信用体系建设，打造体系完备、良性运转的信用环境，用好“财园助企贷”政策促进企业融资，加大双创担保和双创基金支持民营企业发展力度，探索政府为企业增信新举措，激励金融机构对民营企业能贷、敢贷、愿贷。实施推进企业上市三年行动，拓宽直接融资渠道。深入构建“亲”“清”新型政商关系，落实领导干部挂钩联系民营企业制度，切实发挥“政商直通车”线上线下平台作用，健全完善政商沟通渠道和联系机制。营造良好法治环境，依法保护民营企业权益。

（六）加快区域性国际中心城市建设，提高对外开放水平。以区域性国际中心城市建设为统领，主动服务和融入国家战略，内外联动、合作共赢，在扩大开放优势上实现新突破。

加快推进“一枢纽”。加快长水综合交通枢纽前期工作，制定路线图、时间表、责任清单，加快征地拆迁和土地供应，确保东二跑道和机务维修区动工建设，启动 T2 航站楼征地拆迁，积极培育和加密南亚东南亚国际航线，加快东川、高新区通用机场建设。推进渝昆高铁、昆明西客站开工建设，做好昆明—深圳高铁项目前期，加快完善昆明南站配套设施。推进面向南亚东南亚的国际光缆和国际通信枢纽建设，加快建设面向南亚东南亚的数据交换中心和小语种呼叫中心，构筑“一带一路”战略支点。

加快建设“四中心”。加快中国（昆明）跨境电子商务综合试验区建设，提速昆明综合保税区建设发展，积极引进保税物流、保税贸易、保税服务、加工贸易等一批龙头企业（项目）入驻。推进国家外贸转型升级基地建设，支持寻甸、宜良等县区申报出口农产品质量安全示范区（基地）建设。加快推进“国家文化出口基地”建设，争取获批“国家服务外包示范城市”，加快申报出口农产品质量安全示范区，力争进出口总额达 135 亿美元。加快国家创新型城市建设步伐，重点推进信息及芯片产业创新研发中心、生物医药大健康创新研发中心和高原特色农业创新研发中心建设取得实质性进展。加快建设开放共享的科技创新资源平台，优化整合科技创新政策、计划、资金，增强科技创新要素供给能力，力争科技进步贡献率达 57%，新认定高新技术企业 70 家，引进域外业内知名科技服务机构 10 个，新增专利申请 17000 件、专利授权 9000 件。不断完善金产园区服务配套，积极推动金融小镇首期示范点挂牌和机构入驻，大力引进金融及服务机构在昆设立分支机构，办好第四届昆明（国际）金融峰会。鼓励引导金融机构大力发展普惠金融、科技金融、绿色金融。稳妥推进昆明农商行组建。新缔结国际友城 1 座，办好第四届昆明国际友城合作与发展研讨会，筹备好第七届中国国际友好城市大会。积极开展国际友城旅游联盟会员城市旅游宣传推广等活动。继续加大经贸、教育、文体、传媒、智库等领域对外交流合作力度。建立驻外商务代表处、驻外联络部，打造昆明企业“走出去”平台。

（七）坚持生态优先、绿色发展，持续加强生态文明建设和环境保护。深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿水青山

就是金山银山的理念，加强自然生态系统修复和环境治理力度，在保护生态环境上实现新突破。

建设生态昆明。编制《长江经济带发展实施规划》，切实抓好长江经济带生态环境保护。深入开展“青山”保护行动，扎实做好天然林、生物多样性保护等工作，严守生态保护红线。继续开展滇池流域及西山等重点区域五采区修复，积极推进退耕还林，抓好石漠化治理，实施“四地治理”，完成营造林 50 万亩，全市森林覆盖率达到 50% 以上。实施湿地保护与修复工程，新增湿地面积 313.4 公顷。

发展绿色昆明。全面推进能源、冶金、建材等行业清洁生产改造，抓好重点行业节能降耗，完成省下达的目标任务。大力发展装配式建筑，继续做好建筑节能和绿色建筑推广工作。倡导简约适度、绿色低碳的生活方式，完成市绿色学校、绿色社区申报、考核、命名工作。深入开展“净土”保护行动，重点开展规模化畜禽养殖、固体废物及重金属专项整治，加快滇池和阳宗海流域内规模化畜禽养殖关闭（搬迁）工作，完成东川区重金属污染防治项目建设任务。加强土壤污染重点行业企业监管，建立土壤污染重点监管单位名录。着力控制农业面源污染，测土配方施肥技术推广覆盖率达 90%。

打造美丽昆明。出台建设美丽昆明实施意见，启动实施美丽昆明建设三年行动计划。打造“美丽县城”，分类、分批、分期对县城进行改造提升。打造“美丽景区”，完善景区基础设施和公共服务设施，推动 3A 级以上景区智慧化标准提升改造。打造“美丽公路”，以机场高速公路及出入主城高速公路为重点，建设沿线高品质绿化美化带。打造“美丽街区”，改造提升一批重点街道绿化美化景观，提高街巷、公园、广场等公共空间绿化美化品质，新增城市绿地 200 公顷，提升“世界春城花都”美誉度。

（八）加强社会治理，维护社会和谐稳定。深化对社会运行规律和治理规律的认识，着力防范和化解社会风险，全力确保城市安全、社会安定、市民安宁，在创新社会治理上实现新突破。

建设更高水平的平安昆明。贯彻落实总体国家安全观，严密防范“五大风险”，严打严防渗透颠覆破坏、暴力恐怖、民族分裂和宗教极端活动，加强境外非政府组织管理服务。持续完善立体化智能化社会治安防控体系，加快推进综治中心和“雪亮工程”建设，继续打好禁毒等 10 场战役，把扫黑除恶专项斗争不断引向深入，坚决铲除黑恶势力滋生蔓延土壤，净化社会治安环境。创新发展新时代枫桥经验，建设“智慧信访”，畅通诉求渠道，完善矛盾纠纷多元化解机制，努力将社会矛盾化解在基层和萌芽状态。加强网络舆情监测，提高重大突发舆情发现、研判、预警和应对能力。做好重大自然灾害、重大疫情防范应对工作，确保人民群众生命财产安全。细化党政领导、监管部门和企业主体的安全生产责任考核清单，提升应急管理和处置能力。加强互联网餐饮食品安全监管，高质量抓好“六大放心工程”，力争国家食品安全示范城市创建成功。

推进城乡社区治理。实施城乡社区治理“五个一批”工程，构建精准治理、多方协作的社区治理新模式。持续完善社区治理体系，加强社工队伍培育管理，提升社区服务品质。加快社区信息化建设，完善智慧社区的建设标准和推广模式，扩大智慧社区试点，提高城乡社区信息基础设施、技术装备水平，推进城乡社区治理体系和治理能力现代化。

（九）加快补齐民生短板，持续提升保障和改善民生水平。贯彻以人民为中心的发展思想，着力解决民生难事、烦心事，在增进民生福祉上实现新突破。

稳定和扩大就业。落实积极就业政策，统筹做好高校毕业生、返乡农民工、退役军人等重点群体就业工作，创建 5 个新型创业创新孵化服务园区，新增城镇就业 13 万人，实名登记高校毕业生就业率达 90%。继续实施“百企万岗”入昆计划和“百千万”劳务输出工程，增强就业培训针对性，提高转移就业稳定性。落实援企稳岗政策，多渠道分流安置化解过剩产能职工。

提升社会保障服务能力。继续推进全民参保计划，以新业态从业人员、贫困人员为重点实施精准扩面，努力实现法定人员社会保险全覆盖。深入推进医保支付制度改革，继续开展“两险合并”，实施重点人群生物识别生存认证试点工作。继续推进全

国居家和社区养老服务改革试点、医养结合试点城市建设工作，抓好呈贡、晋宁、官渡、盘龙等县（市）区的试点推广。新开工城镇保障性安居工程 1.02 万套，基本建成 2.15 万套。

大力发展社会事业。深入实施“三名”工程，引进名校 4 所、名师 50 名、名校长 4 名。加快推进城乡义务教育优质均衡发展，稳妥推进中小学考试招生制度改革，建立健全小学生课后服务制度。加快普及学前和高中阶段教育，创建省一级示范幼儿园 6 所、省一级高（完）中 2 所，确保高考一本上线率明显提升。深化公立医院综合改革，推进市第二人民医院迁建工作，优化分级诊疗，加快第三批县级公立医院提质达标建设，继续开展县乡村医疗卫生服务一体化医疗共同体建设，引进 3 个国内外优质医疗机构到昆合作办医。加强危重孕产妇和新生儿抢救中心建设管理，推进公安 110 与医疗急救联动平台建设。实施关爱老人儿童健康行动，免费为 60 岁以上户籍老年人接种 23 价肺炎疫苗，开展户籍新生儿遗传性耳聋基因免费筛查试点工作。创作推出一批庆祝新中国成立 70 周年优秀文艺作品。办好昆明市第六届运动会，重点打造“昆明春城文化节”“昆明春城体育节”、全民健身挑战日等重大体育赛事活动。深入开展民族团结进步创建“九进”活动，实施好十项重点工程，力争创建成为全国民族团结进步示范市。聚焦群众期盼，开展民生痛点难点调查，着力办好惠民实事，让昆明发展更有温度。

科学谋划“十四五”规划前期工作，开展好第四次全国经济普查和第三次全国国土调查，做好参事、文史、地方志、哲学社会科学、决策咨询研究、广播电视、港澳台侨、科普、测绘、地震、气象、红十字等工作，切实保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益，支持群团组织改革发展。推进军民融合深度发展，扎实做好国防动员、国防教育、人民防空、民兵预备役等工作，加强退役军人服务管理保障。

各位代表！完成改革发展稳定各项任务，高质量推进区域性国际中心城市建设，需要各级政府更有作为，需要各级干部更加忠诚干净担当。

我们要旗帜鲜明讲政治。自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，进一步增强“四个意识”，坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持把党对一切工作的领导贯穿到政府工作各个领域、各个方面，确保中央重大决策部署和省委省政府、市委的各项要求落地见效。

我们要依法行政重法治。坚持提高行政立法质量，建立完善适应区域性国际中心城市建设的法规体系。深化政府机构改革，扎实稳妥做好涉改部门的职责划转、部门“三定”等工作，确保 3 月底前基本完成市县市政府机构改革任务。坚持严格规范公正文明执法，做到不越权、不滥权、不缺位、不失职。坚持依法接受人大及其常委会法律监督、工作监督，主动接受政协民主监督，自觉接受司法监督和社会监督，强化审计监督，让政府的各项权力在阳光下运行。

我们要求真务实强作风。巩固拓展落实中央八项规定精神成果，坚决反对形式主义、官僚主义，时刻防范“四风”隐形变异新动向，严厉整肃不敬畏、不在乎、喊口号、装样子等问题。加强学习和调查研究，树立敢破敢立的开拓精神、居安思危的忧患意识、精益求精的较真精神、一抓到底的实干精神，为昆明高质量建设区域性国际中心城市注入澎湃动力。

我们要持之以恒抓廉洁。始终保持惩治腐败高压态势，自觉接受监察监督，把好用权“方向盘”、系好廉洁“安全带”。坚持标本兼治遏制腐败和不正之风，严格落实党风廉政建设主体责任和“一岗双责”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，守住从政为民的“压舱石”，筑牢拒腐防变的“防火墙”，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

各位代表！时代赋予重任，奋斗铸就辉煌。站在新的历史起点上，我们都是奋斗者，我们都是追梦人。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，坚定必胜的信心，鼓足拼搏的劲头，朝着梦想奋力奔跑，奋力开创区域性国际中心城市建设新局面，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立 70 周年！

附件 1

2019 年 10 件惠民实事

一、促进就业创业工作

目标任务：提供有效就业岗位 13 万个，实现城镇新增就业 13 万人。完成农村劳动力转移就业 15 万人（次），转移培训 15 万人（次）。实名登记高校毕业生就业率达 90%。创建新型创业创新孵化服务园 5 个，实现“贷免扶补”，创业担保贷款扶持 8600 人创业。

牵头单位：市人力资源社会保障局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

二、扩大优质教育资源

目标任务：推进“三名”工程，引进名校 4 所、名师 50 名、名校长 4 名。做好晋级升等工作，创建省一级示范幼儿园 6 所。推进普通高中优质特色发展，创建省一级高（完）中 2 所。

牵头单位：市教育局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

三、提升养老服务质量

目标任务：做好符合条件的 60 岁以上户籍老年人免费接种 23 价肺炎疫苗工作，2019 年计划完成 40%的目标人群接种。做好 80 岁以上高龄老年人保健补助发放工作。建设城乡居家养老服务中心 30 个，新增居家养老服务中心床位 400 张；新增社会力量兴办养老机构 4 个，新增各类养老机构床位 2000 张。

牵头单位：市卫生计生委、市民政局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

四、关爱妇女儿童健康

目标任务：婴儿死亡率控制在 5%以下，孕产妇死亡率控制在 16/10 万以下。

牵头单位：市卫生计生委

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

五、建设“四好农村路”

目标任务：全市新建、改建农村公路 200 公里，对 300 公里存在安全隐患的农村公路实施生命防护工程。全面推行“三级联动机制”，县、乡、村道“路长制”实施率达 100%。养护工程自计划下达一年内完工率、合格率达 100%，积极实施大中修工

程。加快推进农村客运发展，建制村通客车率达 99.4%。

牵头单位：市交通运输局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

六、提升乡村环境

目标任务：着力提升村容村貌，实施乡村绿化行动，绿化美化村庄 200 个。建制村生活污水处理设施覆盖率达 85%。推进农村“厕所革命”，2019 年底乡镇镇区实现 2 座及以上水冲公厕全覆盖，消除乡镇镇区旱厕；提升改造行政村村委会所在地公厕 557 座；改造农村户厕 38054 座。

牵头单位：市住房城乡建设局、市滇管局、市城管综合执法局、市农业局、市卫生计生委、市林业局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

七、道路畅通工程和停车泊位建设

目标任务：实现绕城高速外环线闭合，完成东格、寻沾昆明段 2 条高速公路建设，新增高速公路里程 70 公里。完成东风路路面恢复提升。新增机动车停车泊位 1.2 万个。

牵头单位：市交通运输局、市住房城乡建设局

责任单位：五华区、盘龙区、官渡区、西山区、呈贡区人民政府，高新区、经开区、滇池旅游度假区管委会，昆明轨道公司

八、城市道路亮化绿化美化

目标任务：改造提升一环路、广福路（庄家塘立交至滇池路）绿化景观，提升街巷、公园、广场等公共空间绿化美化品质，新增城市绿地 200 公顷。完成主城区现存“有路无灯”“有灯不亮”问题的补建整改工作，确保主次干道、背街小巷装灯率达 100%、亮灯率达 95%以上。

牵头单位：市城管综合执法局、市园林绿化局

责任单位：五华区、盘龙区、官渡区、西山区、呈贡区人民政府，高新区、经开区、滇池旅游度假区管委会

九、改造提升主城区集贸市场

目标任务：实施集贸市场提升整治三年行动计划，改造提升 63 个，新建扩建 14 个，提升集贸市场软、硬件水平，整治“脏乱差”现象，保障集贸市场健康运营，让市民群众满意、让市场主体和经营户满意。

牵头单位：市工商局

责任单位：五华区、盘龙区、官渡区、西山区、呈贡区人民政府，高新区、经开区、滇池度假区管委会

十、巩固农村饮水安全

目标任务：完成农村 5 万人口饮水安全巩固提升。

牵头单位：市水务局

责任单位：各县（市）区人民政府、开发（度假）园区管委会

附件 2

名词解释

1. “三品一标”农产品无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志。

2. “533”产业体系滇中新区的产业发展战略，即做大做强汽车及高端装备、石化、新材料、电子信息、生物医药 5 大高端产业集群，培育发展高端商务和总部经济、商贸及现代物流、旅游和健康服务 3 大服务业集群，高水平打造安宁工业园区、杨林经开区、空港经济区 3 大千亿级产业园区。

3. 脱贫攻坚“七个一批”在精准识别、完善建档立卡数据、摸准脱贫需求的基础上，采取发展生产脱贫一批；转移就业脱贫一批；易地搬迁脱贫一批；生态补偿脱贫一批；教育脱贫一批；医疗救助脱贫一批；社会保障兜底脱贫一批“七个一批”方式扎实开展脱贫攻坚工作。

4. 三旧城市旧厂区、旧住宅区和城中村。

5. 城乡“四治三改一拆一增”“四治”为“治乱”“治脏”“治污”“治堵”，“三改”为改造旧住宅区、旧厂区和城中村。“一拆”为依法依规拆除违法违规建筑，“一增”为增加城市绿化面积。

6. 农村“七改三清”在农村开展改路、改房、改水、改电、改圈、改厕、改灶，清洁水源、清洁田园、清洁家园。

7. 五小水利小水窖、小水池、小泵站、小塘坝、小水渠。

8. 政务审批“七办”模式指昆明审批服务“一窗通办”“一网通办”“就近申办”“一次办成”“掌上通办”“马上办好”“全市能办”的“七办”模式。

9. “3550”改革目标开办企业 3 个工作日内完成（包含办理名称预先核准、营业执照、刻制公章、开立银行账户、申领税务发票等环节）；不动产登记 5 个工作日内完成（包含不动产交易至取得不动产权证书的所有环节）；工业建设项目施工许可 50 个工作日内完成（包含建设项目从启动土地招拍挂至开工建设的所有环节）。

10. “容缺审批”制度指对基本条件具备、主要申报材料齐全且符合法定条件，其他条件或材料有欠缺或瑕疵的行政审批事项，相关行政审批部门先予以受理审批，并一次性告知需补正的材料、时限和逾期处理方式的审批办法。简而言之，就是在不违反规章制度的前提下，允许一边补充材料，一边审批。

-
11. “三权分置”是指将土地承包经营权分为承包权和经营权，实行所有权承包权经营权分置并行。
12. “三医三预三康”加强“医疗保障制度创新建设，医疗机构建设、医疗人才队伍建设”，提高“预知、预警、预防”水平，提升“康复、康养、康健”能力。
13. “五个坚持”坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持深化市场化改革、扩大高水平开放。
14. “六个稳”稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。
15. 招商引资“七步曲”第一步，梳理行业内领军企业；第二步，以党委政府或主要领导名义致信（函）给意向企业；第三步，上门拜访或邀请投资者洽谈合作事宜；第四步，双方签订合作框架协议；第五步，签订投资协议；第六步，项目落地开工、建成投产；第七步，政府和投资者精诚合作，让企业发展壮大，实现互利共赢。
16. 两不愁、三保障指不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗和住房安全有保障。
17. 六个结合指把脱贫攻坚与加快产业发展、新农村建设、基层组织建设、生态文明建设、乡村文明建设、民族团结进步结合起来。
18. 六个不滑坡在创建全国文明城市中，确保居民小区、背街小巷、城市道路、农贸市场、校园周边、重点区域的卫生环境和社会秩序不滑坡。
19. 六个持续提升在创建全国文明城市中，推进小区微改造、小区社会治理、城市景观形象、城市文明交通、数字化城市管理、未成年人思想道德建设提升。
20. “5+N”群众性精神文明创建活动以社会主义核心价值观统领文明城市、文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭“五大创建”，鼓励各机关单位、职能部门、社会组织等结合自身实际，充分发挥主观能动性，不断丰富群众性精神文明创建活动内容，全面提升全市文明程度。
21. “6+2”特色产业体系按照打造世界一流“绿色食品牌”的要求，大力发展蔬菜、花卉、林果（含林下经济）、山地牧业、特色水产、中药材 6 个农业特色产业，加快发展茶叶、咖啡 2 个农产品精深加工产业，促进昆明高原特色现代农业绿色化、有机化、规模化、品牌化发展。
22. “四好农村路”“建好、管好、护好、运营好”农村公路。
23. “一定位三稳定两体系”坚持“房住不炒”定位，以稳地价、稳房价、稳预期为目标，加快推进住房保障体系和供应体系建设，促进房地产市场平稳健康发展。
24. “四个零”负面清单之外零门槛、收费清单之外零收费、对企业服务零距离、对侵权行为零容忍。
25. 一网四中心一网，指建立以市政府门户网站为入口，覆盖全市四级政务体系，界面清晰、便捷实用的多层级移动互联网；四中心，指政务服务中心、公共资源交易中心、投资服务中心、党群服务中心。

26. “四地治理”工程推进宜林荒山荒地、低质低效林地、坡耕地、抛荒地治理工程。

27. “六大放心工程”一是实施肉菜市场放心工程，二是实施餐饮业质量安全提升工程，三是实施食品“三小”（小餐饮、小作坊、小摊贩）行业放心工程，四是实施粮油放心工程，五是实施农村自办宴席放心工程，六是实施餐厨废弃物收运处理放心工程。

28. 社区治理“五个一批”工程指实施一批政府购买服务项目、一批党政群共商共建优秀社区（小区）、一批市（县）级优秀社会组织、一批市（县）级社区学雷锋志愿服务工作站、一批民主法治示范社区（小区），助推城乡社区治理社会化、法治化、智能化、专业化和组织化水平不断提升。